

Горбатов Александр Викторович

кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой экономической безопасности
Калужского филиала Российской академии
народного хозяйства и государственной службы

Горбатова Юлия Николаевна

преподаватель кафедры экономической безопасности
Калужского филиала Российской академии
народного хозяйства и государственной службы

**ФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Аннотация:

В статье проведен анализ современного состояния рынка труда Калужской области как важного фактора обеспечения экономической безопасности региона. Показаны мероприятия, направленные на снижение безработицы и повышение уровня обеспечения предприятий региона трудовыми ресурсами и, как следствие, на увеличение реальных доходов населения и улучшение благосостояния жителей Калужской области.

Ключевые слова:

рынок труда, трудовые ресурсы, Калужская область, экономическая безопасность региона, переподготовка и повышение квалификации персонала, сохранение и развитие кадрового потенциала, занятость и социальная защищенность, профориентационная работа.

Gorbatov Aleksandr Viktorovich

PhD in Economics,
Assistant Professor Head of
Economic Security Subdepartment,
Kaluga branch of the Russian Academy of
National Economy and Public Administration

Gorbatova Yulia Nikolayevna

Lecturer, Economic Security Subdepartment,
Kaluga branch of the Russian Academy of
National Economy and Public Administration

**FORMATION OF THE LABOR MARKET
IN THE KALUGA REGION
AS A FACTOR OF THE ECONOMIC
SECURITY STRENGTHENING OF
THE REGION**

Summary:

The article considers the current state of the labor market in the Kaluga region as an important factor of economic security of the region. The authors outline measures aimed at reducing unemployment and increasing the level of provision of the regional enterprises with human resource, and, as a consequence, the increase in real income and welfare of the Kaluga region population.

Keywords:

labor market, human resources, Kaluga region, economic security of the region, retraining and advanced training of personnel, human resources management and development, employment and social security, vocational guidance work.

Экономическое развитие Калужской области характеризуется формированием и развитием диверсифицированной экономики, основанной на создании высокотехнологичных производств. Анализ состояния экономики области показывает улучшение большинства макроэкономических показателей, таких как рост объемов производства в сочетании с финансовой устойчивостью, притоком инвестиций в экономику региона, увеличением реальных доходов населения, повышением потребительского спроса и др. Объем валового регионального продукта области в 2013 г. оценивается в 314 млрд руб. с ростом на 5,1 % по отношению к 2012 г. Индекс промышленного производства составил 107,5 %.

Сложившаяся ситуация в экономике региона позволяет осознать особую роль трудовых ресурсов в общественном производстве, их активную роль в экономике как отдельного предприятия, региона, так и страны в целом.

Современный этап развития экономики Калужской области показывает, что обеспеченность трудовыми ресурсами и благосостояние населения выступают одним из факторов экономической безопасности и устойчивого развития региона. По мнению В.К. Сенчагова, «экономическая безопасность региона – это состояние, в котором отсутствуют, сведены к минимуму или устранены внутренние и внешние угрозы сохранения социально-экономического и финансового потенциала региона ниже уровня, достаточного для повышения благосостояния его населения» [1, с. 28]. В контексте нашего исследования уделим особое внимание процессам формирования рынка труда региона как важного социально-экономического фактора повышения благосостояния населения Калужской области.

Исследования показывают, что в 2012 г. в области было 65,9 тыс. вакантных рабочих мест, а уже в 2013 г. их количество выросло до 75 тыс. Соотношение спроса и предложения рабочей

силы на калужском рынке труда составляет 3 к 1. Несмотря на определенные позитивные сдвиги в экономике области, существует определенная угроза, выражающаяся в растущей потребности региональной экономики в квалифицированных кадрах и ограниченных возможностях ее покрытия. Недостаточное обеспечение трудовыми ресурсами может существенно повлиять на устойчивый рост экономики региона, ее финансовую устойчивость и экономическую безопасность.

Численность занятых в экономике Калужской области имеет тенденцию к росту, во многом это обусловлено тем, что продолжается процесс открытия новых предприятий. В 2013 г. введено в эксплуатацию большое количество различных предприятий, в том числе 13 крупных промышленных предприятий, построенных с участием российского и иностранного капитала. Прогноз потребности в персонале показал, что только на замену выбывающих работников в 2014 г. потребуется около 11 тыс. человек и 3,6 тыс. на новые рабочие места, причем 75 % из них – специалисты с начальным и средним профессиональным образованием.

В этих условиях реализация разработанной Правительством региона «Стратегии развития трудовых ресурсов Калужской области до 2020 г.» [2] позволяет существенно снизить напряженность на рынке труда. Результатом реализации стратегии стало создание около 4 тыс. рабочих мест в 2013 г. только крупными предприятиями области и в целом сохранение тенденции к снижению коэффициента напряженности на рынке труда области.

По сравнению с 2012 г. среднегодовой уровень регистрируемой безработицы сократился с 0,75 % до 0,63 %, а численность экономически активного населения в 2013 г. составила 552,2 тыс. человек. Активная деятельность службы занятости в 2013 г., позволила найти работу 23 тыс. жителям области, а это 75 % от числа обратившихся за помощью в поисках работы. По итогам 2013 г. Калужская область занимает четвертое место в Центральном федеральном округе по этому показателю, а в 2012 г. занимала одиннадцатое место.

В статье «Творческие индустрии как новый фактор стратегического развития территорий» Д.В. Тютин предполагает: «основой организации экономики в современных условиях является обладание специфическими знаниями и креативными способностями» [3, с. 62]. Основываясь на этом, скажем, что в Калужской области уделяется достаточное внимание переподготовке и повышению квалификации персонала. В 2013 г. прошла профессиональное обучение и переподготовку 1 тыс. безработных жителей области, обучавшихся по востребованным профессиям, и доля трудоустроенных от числа завершивших обучение составила 94,6 %.

Профильные министерства и муниципальные образования в 2013 г. продолжали работу с выпускниками школ по целевому набору, таким образом, целевое направление получили около трети выпускников. Поступили на целевые места 660 человек, или 13 % от общего количества выпускников.

Очень важно, что развивается обучение на договорной основе по заявкам предприятий в системе среднего профессионального образования. Самый яркий пример демонстрирует Людиновский индустриальный техникум, в котором все первокурсники имеют договоры о дальнейшем трудоустройстве в городе. Знаменательно, что 84 из них приехали учиться из граничащих с Калужской областью регионов.

В области ежегодно осуществляется финансовая поддержка предпринимательских инициатив безработных граждан, в прошедшем году такую поддержку получили более 200 человек.

Для привлечения трудовых ресурсов в регион администрация области постоянно взаимодействует со всеми трудоизбыточными регионами страны посредством размещения информации об имеющихся вакансиях, а с 2013 г. ведется непосредственное взаимодействие со средствами массовой информации соседних регионов. В целях увеличения притока трудовых ресурсов из других регионов России заключено соглашение с редакцией газеты «Вестник вахтовика», которая распространяется на территории 58 субъектов. С ноября 2013 г. на сайте «Работа в России» размещено 350 резюме граждан, желающих переехать в нашу область. Мониторинг рынка труда показал, что от 3 до 9 % работающих на предприятиях области – иногородние специалисты, которые прибыли из почти 80 регионов России.

Сложилась благоприятная тенденция возвращения жителей Калужской области из других регионов, так, например каждый третий житель области из 2200 работающих в Москве и имеющих образование вузов Калужской области рассматривает возможность трудоустройства в родном регионе. В 2013 г. в рамках государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом» проведен анализ 8 тыс. заявок потенциальных переселенцев из 23 государств, из них область приняла 4,5 тыс. человек.

Для расширения границ использования в экономике региона трудовых ресурсов в Калужской области ведется активная работа по вовлечению в трудовую деятельность женщин, воспитывающих детей, лиц предпенсионного и пенсионного возраста, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья.

При содействии службы занятости области в 2013 г. были возвращены к активной трудовой деятельности более 1200 матерей, имеющих несовершеннолетних детей, и 100 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, были направлены на обучение, а к участию в предпринимательской деятельности привлечены 55 женщин-матерей.

В настоящее время 42 % пенсионеров вовлечены в трудовую деятельность и активно трудятся в различных отраслях экономики региона. По этому показателю Калужская область занимает в Центральном федеральном округе второе место после Московской области. В 2013 г. трудоустроено более 2 тыс. граждан предпенсионного и пенсионного возраста, дополнительное образование в этом году получили 10 пенсионеров, что можно считать инновационным направлением.

В течение 2013 г. года обеспечена занятость более 500 граждан с ограниченными возможностями здоровья. Из обратившихся в центр занятости трудоустроен каждый второй инвалид. В рамках специальной программы для каждого пятого из них оснащены или созданы рабочие места. В регионе действует поддержка работодателей, трудоустраивающих инвалидов сверх установленной квоты. В 2013 г. субсидии из областного бюджета на эти цели получили 18 организаций.

В целях стимулирования работодателей, применяя инновационные подходы, реализуемые в работе с гражданами, освобождающимися из мест лишения свободы, государство возмещает часть расходов на оплату труда. В Калужской области этой возможностью воспользовались ОАО «КЭМЗ», ООО «Деревообрабатывающая фирма «Лес», ОАО «Кировский завод» и ЗАО «Агрофирма Оптина». По этому направлению на предприятиях области обеспечены работой 53 человека.

Регулярное проведение ярмарок вакансий является важным элементом активизации внутренних резервов трудовых ресурсов. В 2013 г. их посетили 14 тыс. человек, что на 10 % больше, чем в 2012 г. Каждый четвертый участник ярмарки достиг договоренности о трудоустройстве.

Значимым фактором сохранения и развития кадрового потенциала и повышения государственных гарантий в социально-трудовой сфере явилось заключенное в 2013 г. региональное трехстороннее соглашение на 2014–2016 гг., которое содержит конкретные показатели повышения уровня социальной защищенности работников и развития регионального рынка труда.

В соглашении особое внимание уделено вопросам молодежной политики. Эти вопросы впервые выделены в отдельный раздел как наиболее актуальные и касаются создания условий для развития научной, творческой и предпринимательской активности молодых людей, обеспечения их профессионального роста, занятости и социальной защищенности. Более того, на многих предприятиях области действуют положения, стимулирующие привлечение, прием и закрепление выпускников учреждений профессионального образования.

Подобные меры поддержки послужили действенным инструментом на профориентационных встречах со студентами, школьниками и их родителями. Со школьниками профориентационная работа проводится под девизом «Учись, работай, живи в Калужской области». Ежегодно министерством труда, занятости и кадровой политики Калужской области проводится областная профориентационная акция «Выпускник года». В 2013 г. ее проведение было организовано как на муниципальном, так и областном уровнях. В соответствии с программой акции проведено 105 экскурсий на предприятия и в учебные заведения, в которых приняли участие 2012 учащихся из 115 школ области. В ноябре в рамках акции состоялась ярмарка учебных мест для учащейся молодежи области. Участниками ярмарки учебных мест стали 43 учреждения профессионального образования, в том числе 5 из Московской и Тульской областей. Посетили ярмарку более 2 тыс. калужских старшеклассников. Помимо областных мероприятий, для учащихся выпускных классов были организованы мероприятия на муниципальном уровне: экскурсии по предприятиям и учреждениям муниципального образования, ярмарки вакансий и учебных мест, общешкольные родительские собрания, встречи с главами местных администраций и другие.

В 2011–2013 гг. ежегодно министерством труда, занятости и кадровой политики Калужской области совместно с министерством образования и науки области проводится анкетирование учащихся выпускных классов школ по вопросам профессионального самоопределения с целью анализа соответствия образовательных претензий выпускников и потребностей рынка труда. Результаты анкетирования в 2013 г. показали, что 5,5 тыс. молодых людей связывают свою будущую карьеру и жизнь с Калужской областью. Примечательно, что с 2012 г. увеличилось число выпускников, которые планируют жить и работать в Ульяновском, Думиничском, Жиздринском, Перемышльском, Юхновском, Сухиничском, Тарусском районах.

Организация временной занятости несовершеннолетних является важной составляющей профориентационной работы, а ее результатом явилось трудоустройство в 2013 г. 5879 подростков, в том числе на оплачиваемые общественные работы 385 человек. Каждый седьмой учащийся был трудоустроен на предприятие, закрепленное в качестве шефствующего над школой. Доля несовершеннолетних, участвовавших в программе трудовой адаптации, от общего количества подростков, проживающих на территории области, составила 16 %.

В 2014 г. министерство труда, занятости и кадровой политики Калужской области на базе Калужского городского центра занятости населения приступило к реализации нового для области профориентационного проекта по подготовке волонтеров-профориентаторов. Подготовлен и проведен цикл занятий «Учись, работай, живи в Калужской области» для будущих волонтеров из числа студентов калужских профессиональных учебных заведений, получающих профессию специалиста по социальной работе, психолога, учителя, воспитателя.

Министерство труда, занятости и кадровой политики ежегодно проводит мониторинг на рынке труда Калужской области для определения востребованности выпускников учреждений профессионального образования. Результаты анализа обсуждаются на совещаниях руководителей вузов, ссузов, лицеев, училищ, школ, используются в профориентационной работе и при составлении планов комплектования учреждений профессионального образования.

Возможность привлечения и закрепления необходимых кадров во многом зависит от качества рабочих мест. На 1 января 2014 г. в области аттестовано каждое четвертое рабочее место. В 2013 г. аттестованы 21,5 тыс. рабочих мест, что на 25 % больше, чем в 2012 г. Кроме того, проведена экспертиза качества аттестации 9,5 тыс. рабочих мест, а это на тысячу больше, чем в предыдущем году. Работа по аттестации рабочих мест благодаря взаимодействию с отраслевыми министерствами проведена и в бюджетной сфере. В системе образования аттестовано около 3 тыс. рабочих мест – в 8 раз больше, чем в 2012 г.

В 2013 г. предпринимались меры по сокращению рисков на производстве, что способствовало снижению на 17,5 % общего числа несчастных случаев с 482 в 2012 г. до 397 в 2013 г., то есть на 21,4 %.

В большинстве разработанных в 2013 г. профильными министерствами области государственных программ включены мероприятия, направленные на улучшение кадровой ситуации в отрасли и регионе. Постановлением правительства Калужской области от 05.12.2013 № 654 утверждена государственная программа Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья продовольствия в Калужской области» [4]. В соответствии с программой к 2020 г. предполагается повышение заработной платы в сельскохозяйственном секторе экономики в 1,8 раза и улучшение жилищных условий для 580 сельских семей, среди которых 380 молодых семей и специалистов.

Программа Калужской области «Развитие физической культуры спорта в Калужской области» утверждена постановлением правительства Калужской области от 30.12.2013 № 752 [5]. Одной из ее задач является развитие кадрового потенциала отрасли, а результатом ее реализации должно стать создание современной системы подготовки специалистов с требуемым уровнем компетенции, удовлетворяющим современным требованиям к специалистам и управленческим кадрам в области физической культуры и спорта.

Основным направлением государственной программы «Развитие образования в Калужской области» (постановление правительства Калужской области от 20.12.2013 № 713) определено обеспечение регионального рынка труда кадрами высокой квалификации, подготовленными по приоритетным для области направлениям модернизации технологического развития [6]. Отдельная подпрограмма предусматривает создание условий для обеспечения региональной системы профессионального образования квалифицированными педагогическими кадрами. Базовым элементом подпрограммы является создание мотивационных механизмов для привлечения и закрепления специалистов в отрасли.

Государственная программа «Доступная среда в Калужской области» утвержденная постановлением Правительства области от 30.12.2013 № 744, включает мероприятия по развитию кадрового потенциала работников системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов [7]. В программе содержатся целевые индикаторы для специалистов данной сферы, прошедших обучение и повышение квалификации, а результатом ее реализации должно стать проведение этой работы на системной основе.

Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг в регионе невозможно без сокращения дефицита медицинских кадров в государственных учреждениях здравоохранения области и повышения уровня квалификации медицинских специалистов. С этой целью разработана подпрограмма «Кадровые ресурсы здравоохранения Калужской области», которой предусмотрено проведение мониторинга кадрового состава государственных учреждений здравоохранения, прогнозирование потребности, формирование и расширение системы мотивации и стимулирования для медицинских работников, решение социально-бытовых вопросов и обеспечение подготовки новых специалистов и повышения уровня квалификации, переподготовки медицинских и фармацевтических специалистов. Подпрограмма является частью государственной программы «Развитие здравоохранения в Калужской области», которая утверждена постановлением Правительства Калужской области от 31 декабря 2013 г. № 758 [8].

Позитивный рост экономических показателей, взвешенная региональная политика в отношении рынка труда в 2013 г. определили рост количества вакансий с оплатой труда выше среднеобластного уровня на 20 %, а средняя заработная плата в регионе составила 25 722 руб. Размер минимальной заработной платы в Калужской области превысил средний по РФ на 38 % и составил 7188 руб. Указанные показатели, несомненно, являются важными показателями роста благосостояния населения и укрепления экономической безопасности Калужской области [9, с. 6].

Прогноз баланса трудовых ресурсов Калужской области на 2014–2016 гг. показал, что численность трудовых ресурсов в прогнозируемом периоде будет снижаться, что обусловлено снижением численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Одновременно следует ожидать включения в трудовую деятельность пенсионеров старше трудоспособного возраста, работающих подростков моложе трудоспособного возраста и увеличения численности иностранных трудовых мигрантов. Данные тенденции обусловлены довольно агрессивной политикой области по привлечению дополнительных трудовых ресурсов в экономику, созданию условий для трудоустройства различных категорий работников, находящихся в поиске работы.

В прогнозном периоде предстоят процессы перераспределения трудовых ресурсов и изменение структуры занятых в отраслях экономики региона. Произойдет сокращение занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве с 6,91 % до 6,19 %, в гостиничном и ресторанном бизнесе с 1,32 % до 1,21 %, в финансовой сфере с 1,18 % до 1,11 %. Вырастет удельный вес занятых в строительстве с 11,66 % до 14,44 %, здравоохранении с 5,77 % до 6,01 %. При некотором сокращении останется относительно высокой доля занятых в обрабатывающих отраслях производства (23,85 % в 2012 г. и 23,46 % в 2016 г.).

Проведенные исследования показали, что экономическая политика, направленная на социально-экономическое развитие, индивидуальные усилия организаций, особое внимание к рынку труда региона и выполнение мероприятий в сфере занятости Калужской области позволили сохранить и укрепить позитивную обстановку на рынке, снизить безработицу, повысить качество услуг, способствующих занятости населения, создать базу для роста доходов, благосостояния и улучшения качества жизни проживающего на территории Калужской области населения.

Ссылки:

1. Криворотов В.В., Калина А.В., Эриашвили Н.Д. Экономическая безопасность государства и регионов : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика. М., 2012.
2. О стратегии развития трудовых ресурсов Калужской области до 2020 года : постановление правительства Калужской области от 15.12.2008 № 487 // Министерство труда, занятости и кадровой политики Калужской области : официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/trud/> (дата обращения: 02.05.2014).
3. Тютин Д.В. Творческие индустрии как новый фактор стратегического развития территорий // Сборник докладов по итогам Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 10–19 марта 2010 г. / под общей редакцией проф. О.Н. Мельникова. М., 2010. С. 59–62 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.creativeconomy.ru/articles/21553/> (дата обращения: 05.05.2014).
4. Государственная программа Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья продовольствия в Калужской области» (утв. постановлением правительства Калужской области от 05.12.2013 № 654) // Министерство сельского хозяйства политики Калужской области : официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/selhoz/> (дата обращения: 02.05.2014).
5. Государственная программа Калужской области «Развитие физической культуры спорта в Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области 30.12.2013 № 752.) // Министерство спорта и молодежной политики Калужской области официальный : сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/sport/> (дата обращения: 02.05.2014).
6. Государственная программа Калужской области «Развитие образования в Калужской области» (утв. постановлением правительства Калужской области от 20.12.2013 № 713) // Официальный портал органов власти Калужской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/main/> (дата обращения: 02.05.2014).
7. Государственная программа «Доступная среда в Калужской области» (утв. постановлением Правительства области от 30.12.2013 № 744) // Официальный портал органов власти Калужской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/main/> (дата обращения: 02.05.2014).
8. Государственная программа Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» (утв. постановлением Правительства Калужской области от 31 декабря 2013 г. № 758. // Министерство здравоохранения политики Калужской области : официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/health/> (дата обращения: 02.05.2014).
9. Рынок труда Калужской области // Третий кадровый форум, Калуга, 17–18 апреля 2014 г. Калуга, 2014.

References:

1. Krivorotov, VV, Kalina, AV & Eriashvili, ND 2012, *The economic security of the state and the regions: studies. Pozo beats for students enrolled in the "Economics*, Moscow.
2. 'Strategy Workforce Development of Kaluga Region 2020: Government Decision Kaluga region from 15.12.2008 № 487' 2008, *Ministry of Labor and Personnel Policy Kaluga region: official site*, retrieved 02 May 2014, <<http://www.admoblkaluga.ru/sub/trud/>>.

3. Tyutin, DV 2010, 'Creative industries as a new factor in the strategic development of territories', *Collected papers on the results of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, 10-19 March 2010*, Moscow, pp. 59-62, retrieved 05 May 2014, <<http://www.creativeeconomy.ru/articles/21553/>>.
4. 'State program Kaluga region "Development of agriculture and regulation of the markets of agricultural products, raw food in the Kaluga region" (approved by the Government of Kaluga Region from 05.12.2013 № 654)' 2013, *Ministry of Agriculture policy Kaluga region: official Hoc site*, retrieved 02 May 2014, <<http://www.admoblkaluga.ru/sub/selhoz/>>.
5. 'State program Kaluga region "Development of Physical Culture, Sport in the Kaluga region" (approved by the Government of the Kaluga region 30.12.2013 № 752.)' 2013, *Ministry of Sport and Youth Policy of the Kaluga region's official*, retrieved 02 May 2014, <<http://www.admoblkaluga.ru/sub/sport/>>.
6. 'Kaluga Region State program "Development of Education in the Kaluga region" (approved by the Government of the Kaluga region from 20.12.2013 № 713)' 2013, *The official portal of the Kaluga region*, retrieved 05 May 2014, <<http://www.admoblkaluga.ru/main/>>.
7. 'State program "Accessible Environment in the Kaluga region" (approved by the Regional Government of 30.12.2013 № 744)' 2013, *The official portal of the Kaluga region*, retrieved 05 May 2014, <<http://www.admoblkaluga.ru/main/>>.
8. 'State program Kaluga region "Health development in the Kaluga region" (approved by the Government of the Kaluga region on December 31, 2013 № 758' 2013, *Ministry of Health policy Kaluga region: official website*, retrieved 02 May 2014, <<http://www.admoblkaluga.ru/sub/health/>>.
9. 'Labour Market Kaluga region' 2014, *Third recruitment forum, Kaluga, 17-18 April 2014*, Kaluga.