

**Волкова Виктория Владимировна**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин  
Северо-Кавказского филиала  
Российской академии правосудия

## **КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАСЛУГ В ПОощРИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

---

---

**Аннотация:**

*В статье рассматривается вопрос необходимости классификации заслуг. Заслуга является не только условием наступления поощрения, но и обоснованием существования самого института поощрения, со свойственным ему механизмом воздействия. Автором отмечается, что классификация заслуг способствует наиболее полному выявлению содержания понятия «заслуга». Существенным является положение о том, что само существование заслуги немислимо без придания ей социальной значимости путём юридического закрепления в поощрительных нормах.*

**Ключевые слова:**

*поощрение, заслуга, классификация, служащие, государственные, муниципальные, поощрительные нормы.*

---

---

**Volkova Victoria Vladimirovna**

PhD in Law, Assistant Professor,  
State and Legal Disciplines Department,  
North Caucasus branch of  
the Russian Academy of Justice

## **CLASSIFICATION OF MERIT IN THE INCENTIVE PRODUCTION**

---

---

**Summary:**

*The article discusses the need to classify the merits. The merit is not only a prerequisite of encouragement, but also a justification for the existence of the encouragement institution itself, with its typical mechanism of influence. The author notes, that the classification of the merits conduces the most complete definition of the merit concept. It is emphasized, that the existence of the merit itself is impossible without attributing a social relevance to it by legal confirmation in the norms regulating the incentives.*

**Keywords:**

*encouragement, merit, classification, public servants, state, municipal, incentive regulations.*

---

---

Правовое поощрение связано с образцовым поведением, заслугой, которая выступает его основанием, то есть опорной частью, фундаментом, предпосылкой. Полноценное поощрение возможно лишь при ее наличии. Таким образом, заслуга является не только условием поощрения, но и обоснованием существования самого института поощрения со свойственным ему механизмом воздействия [1, с. 83–85].

Заслуга как установленная в поощрительных нормах права модель поведения, может служить некой оценочной шкалой, с помощью которой определяется конкретная форма и мера применяемых поощрений. Ее характер и степень определяют вид поощрения [2, с. 139–140]. В связи с этим особое значение имеет классификация заслуг, которая также способствует наиболее полному выявлению содержания понятия «заслуга». Рассмотрим подробно классификацию, предложенную Е.В. Типикиной:

1. *В зависимости от субъектного состава:* коллективные и личные (индивидуальными). Если заслуженное поведение осуществляется не одним лицом, а несколькими или многими (к примеру, творческие коллективы, города), то это можно считать коллективной заслугой.

2. *В зависимости от уровня совершения и признания:*

а) заслуги, отмечаемые организациями различных организационно-правовых форм и форм собственности, среди которых следует выделить заслуги, отмечаемые общественными некоммерческими организациями, выступающие основанием для поощрения;

б) заслуги, отмечаемые органами местного самоуправления, муниципальным образованием;

в) заслуги, отмечаемые субъектами РФ, закрепленные в законах, положениях, постановлениях о региональных поощрениях;

г) заслуги, отмечаемые органами государственной власти России, закрепленные в положениях о почетных грамотах, почетных знаках, нагрудных знаках, знаках отличия, благодарностях, премиях, орденах и о других поощрениях.

д) заслуги перед государством, отмечаемые высшей формой поощрения (государственными наградами РФ) и содержащиеся в статутах, положениях об орденах, медалях, знаках отличия, почетных званиях России.

е) заслуги в международных отношениях (установленные в нормах международного права).

3. *В зависимости от условий совершения заслуг:* заслуги в обычных условиях (многолетний добросовестный труд, своевременное, высококачественное выполнение трудовых, служеб-

ных обязанностей, выдающиеся достижения и т.п.); в экстремальных условиях (героизм, мужество, отвага), а также в условиях, отличающихся от нормальных, сопровождающихся сложностью, важностью, срочностью, напряженностью и т.п. (успешное выполнение особо важных и сложных заданий).

4. *В зависимости от характера достигнутого общепризнанного полезного результата:* реальные заслуги, принесшие конкретную пользу обществу и условные. Либо, как предлагает Д.Н. Бахрах, в первом случае – заслуги абсолютные, подлинные, а во втором случае – относительные, то есть полезные действия по устранению, исправлению вредных последствий ранее совершенных противоправных деяний [3, с. 67–77].

5. *В зависимости от степени социальной значимости (полезности):* обычные заслуги и особые, исключительные, выдающиеся, значительные. Вторая группа заслуг в основном связана с такой формой правового поощрения, как награды (государственные награды РФ, награды министерств РФ, награды субъектов РФ). Исключительные (превосходные) можно определить как заслуги, совершаемые довольно редко, являющиеся исключением, обладающие огромной, чрезвычайной общественной полезностью и значимостью. Выдающиеся – заслуги, характеризующиеся особыми проявленными качествами, выделяющимися среди других (творческий подход, новаторство, оригинальность, новизна, талант, изобретательность, храбрость и т.п.). Значительные – многочисленные по количеству действий, которые составляют заслуженную деятельность и имеют важное общественное значение.

Как нам кажется, по степени полезности заслуги можно было бы именовать по степеням: небольшой, средней, высокой, особо высокой, аналогично степеням тяжести преступлений.

6. *В зависимости от субъективного отношения лица к своему заслуженному поступку и его последствиям* можно выделить заслуги:

а) совершаемые с осознанием их полезности, на благо обществу, при этом, не преследуя цели поощрения;

б) совершаемые формально, лишь для вида, преследуя свои цели, приспособившись к определенным условиям, ради славы и поощрения.

7. *В зависимости от времени юридического одобрения заслуг:* заслуги, достойные одобрения, признания и уже юридически одобренные – то есть общество и государство официально констатируют общественно полезный характер совершенного поступка, поведения, его «сверхрезультативность» и необходимость выразить свою благодарность в виде награды, имеющей форму морального, материального или социального блага [4, с. 23–24]. Совершенные заслуги достойны юридического одобрения и признания, они подлежат точной, справедливой и объективной оценке. Цель последней – назначение адекватной меры поощрения.

8. *В зависимости от формы выражения заслуг в законодательстве:* непосредственно заслуги и иные модели заслуженного поведения. К первым относятся, например, просто заслуги, особые, выдающиеся, исключительные, значительные, особо выдающиеся, личные заслуги, морские, заслуги в развитии парламентаризма, железных дорог. Ко вторым – создание выдающихся работ (произведений), либо непосредственно такие работы (произведения); выдающиеся достижения, открытия; большой, значительный вклад; мужество, самоотверженность, отвага; выдающаяся плодотворная деятельность; достижение высоких показателей в служебной, трудовой деятельности, высокое профессиональное мастерство; безупречная и продолжительная служба; высококачественное исполнение трудовых, служебных обязанностей; многолетний добросовестный труд; образцовое выполнение служебных, должностных обязанностей; перевыполнение планов, умелая организация работы; освоение и внедрение передовых методов организации труда, работы, обеспечивающих повышение эффективности деятельности организации; творческий подход, инициатива, а также многие другие.

9. *В зависимости от сферы (отрасли деятельности), в которой совершаются заслуги:* трудовые (заслуги в труде) и служебные. К трудовым относятся добровольные, желательные, сознательно-волевые, социально-активные правомерные поступки работника, связанные со «сверхисполнением» им своих трудовых обязанностей, либо с достижением таких результатов в труде, которые превосходят по своим масштабам результаты обычного добросовестного труда и выступают основанием для применения поощрения. К служебным – добровольные, желательные, сознательно-волевые, добросовестные, социально-активные правомерные поступки государственного (муниципального) служащего, связанные со «сверхисполнением» им своих служебных обязанностей, либо с достижением общепризнанных полезных результатов, превосходящих по своим масштабам результаты обычного добросовестного труда.

10. *В зависимости от содержания* следует выделить заслуги по количественным характеристикам: состоящие из одного социально-активного правомерного поступка, связанного со

сверхисполнением субъектом своих обязанностей, либо с достижением им общепризнанного полезного результата, превосходящего по своим масштабам результаты обычных действий, сверхрезультата; заслуги, состоящие из нескольких таких поступков (значительные); заслуги, состоящие из системы обычных общественно полезных правомерных поступков (накопительные).

11. *В зависимости от характера и формы (вида) поощрения, подлежащего применению:* заслуги, влекущие моральное одобрение; заслуги, влекущие материальное одобрение, а также заслуги, влекущие морально-материальное одобрение; заслуги, являющиеся основанием для предоставления дополнительных благ; заслуги, выступающие основанием для освобождения от различного рода обременений [5, с. 95–105].

Итак, исходя из вышесказанного, можно сформулировать следующее определение. Заслуга – это добровольный, сознательно-волевой, социально-активный, правомерный поступок, который связан со сверхисполнением субъектом своих обязанностей и с достижением им общественно полезного результата, что выступает основанием для применения поощрения [6].

Необходимо отметить, что существенным является положение о том, что существование заслуги немыслимо без придания ей социальной значимости путем юридического закрепления в поощрительных нормах. Поэтому очень важно закрепить, во-первых, четкое определение понятия «заслуга», а во-вторых, развернуто и четко описать различные модели заслуженного поведения.

Существование заслуги непосредственно связано с необходимостью ее общественного признания, юридического одобрения, юридического закрепления. В свою очередь, прослеживается и обратная связь – поощрение придает общественную значимость положительному поведению личности, побуждает субъектов к творчеству, инициативе, большей добросовестности в выполнении своих обязанностей.

Юридическое закрепление тех или иных заслуг требует особого внимания к соблюдению принципа справедливости, так как недоучет этого может привести к незаслуженным поощрениям.

В условиях формирования свободного гражданского общества эффективность применения правового поощрения измеряется вкладом в укрепление демократических начал общественной жизни, в реализацию прав и свобод человека и гражданина, в формирование и развитие элементов свободы в общественных отношениях.

#### **Ссылки:**

1. Волкова В.В. Основание для применения поощрения государственных служащих // Современное право. 2013. № 6.
2. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве // Правоведение. 1998. № 3.
3. Бахрах Д.Н. Поощрение в деятельности публичной администрации // Журнал российского права. 2006. № 7.
4. Мирошник С.В. Теория правового стимулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д., 2003.
5. Типикина Е.В. Заслуга как основание для правового поощрения: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2008.
6. Волкова В.В. Указ. соч. С. 83–85.

#### **References:**

1. Volkova, VV 2013, 'Reason for applying the promotion of civil servants', *Modern law*, no. 6.
2. Malko, AV 1998, 'Incentives and restrictions on the right', *Jurisprudence*, no. 3.
3. Bachrach DN Promotion activities in public administration / / Journal of Russian law. 2006. № 7.
4. Miroshnik, SV 2003, *The theory of legal stimulation*, PhD thesis abstract, Rostov-on-Don.
5. Tipikina, EV 2008, *Merit as the basis for the legal promotion*, PhD thesis, Saratov.
6. Volkova, VV 2013, 'Reason for applying the promotion of civil servants', *Modern law*, no. 6, p. 83-85.