

Иванчикова Елена Евгеньевна

старший преподаватель кафедры финансов и кредита
Воронежского филиала
Российского государственного
торгово-экономического университета

**РОССИЙСКИЙ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РЫНОК:
ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД
ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО**

Аннотация:

После присоединения к ВТО Россия переживает своеобразный переходный период, который сопряжен с нестабильностью и необходимостью адаптации к новым правилам и условиям. Чтобы снизить напряженность и обеспечить возможность плавного перехода к новым правилам торговли, нужно иметь четкое представление обо всех имеющихся возможностях всем участникам этого процесса. В статье рассмотрены условия современного этапа переходного периода и обеспечение государственной поддержки отечественных сельхозпроизводителей. В результате выделены особенности, риски переходного периода и меры борьбы с ними.

Ключевые слова:

ВТО, сельскохозяйственные товары, тарифные квоты, связанный уровень плоского тарифа, меры «янтарной корзины», меры «зеленой корзины», меры «голубой корзины», безопасность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Ivanchikova Elena Evgenyevna

Senior Lecturer,
Finance and Credit Department,
Russian State Trade and Economic University,
Voronezh branch

**RUSSIAN AGRICULTURAL MARKET:
TRANSITIONAL PERIOD
AFTER THE ACCESSION
TO THE WTO**

Summary:

After the accession to the WTO Russia experiences a peculiar transitional period that is associated with instability and the need to adapt to new rules and conditions. In order to reduce the tense and to ensure the possibility of smooth transition to the new trade regulations, it is essential to have the clear idea of all the available resources for all the participants of the relations. The article discusses the conditions of the current transitional stage and the state support of the agricultural producers. As a result the author reveals the specifics, the risks of the transitional period, and the measures helping to deal with them.

Keywords:

WTO, agricultural products, tariff quotas, bound level of flat rate, «amber box» measures, «green box» measures, «blue box» measures, safety of agricultural producers.

Членства в ВТО Россия добивалась с 1993 г. и 22 августа 2012 г. стала полноправным ее участником. За этот период и позже Россия провела большую работу по реформированию экономики, чтобы сделать ее более динамичной и обеспечить долгосрочный экономический рост. Было разработано и принято множество нормативно-правовых актов, которые позволяют добиться соответствия нормам и правилам ВТО. Такая работа ведется и в настоящее время, причем главной ее задачей является продолжение отстаивания своих интересов и защита собственных потребителей и товаропроизводителей. Прежде всего, это касается политики в области сельского хозяйства, основными проблемами которого в настоящее время, по мнению многих специалистов, являются отраслевое и неравномерное распределение прибыли и цен, низкая доходность и плохая развитость социальной инфраструктуры.

В ходе сложных и длительных переговоров Российская Федерация смогла добиться оптимальных для себя условий касательно, к примеру, доступа на рынок некоторых товаров или внутренней государственной поддержки сельского хозяйства.

Чтобы обеспечить адаптацию российского рынка к правилам торговли в рамках ВТО, создать условия плавного перехода к ним, предусмотрен переходный период, начавшийся в августе 2012 г. В сельском хозяйстве, в зависимости от вида товара, он составляет от 1 г. до 7 лет. На современном этапе переходного периода условия в области торговли сельскохозяйственными товарами касаются, прежде всего, тарифных квот, тарифных ставок и внутренней государственной поддержки. Рассмотрим подробнее такие условия и риски, с ними связанные.

Тарифные квоты на говядину, свинину и мясо птицы введены Российской Федерацией с целью защиты отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей от роста импортных поставок аналогичных продуктов. Кроме того, применяемые тарифы являются двухступенчатыми. Это означает использование сниженной тарифной ставки в случае, если объемы поставок соответствуют утвержденным объемам на соответствующий год и использование повышенной тарифной ставки – если импорт осуществляется сверх указанных объемов. Правительство Российской Федерации постановлением от 26 декабря 2013 г. № 1260 утвердило объемы тарифных

квот следующим образом: мясо крупного рогатого скота, свежее и охлажденное – 40 тыс. т; мясо крупного рогатого скота, замороженное – 530 тыс. т; свинина свежая, охлажденная или замороженная – 400 тыс. т; свиной тримминг – 30 тыс. т; мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные – 364 тыс. т [1].

Следует отметить, что применение тарифных квот на мясо крупного рогатого скота и мясо домашней птицы не ограничено сроками, в то время как тарифная квота на свинину должна быть отменена с 1 января 2020 г. До этого срока, то есть до 31 декабря 2019 г., предусмотрено применение связанного (предельного) уровня тарифа в размере 65 %. После отмены тарифной квоты предельный уровень тарифа будет снижен до 25 %. Если тарифная квота на мясо крупного рогатого скота будет отменена, предусмотрено использование обычной ввозной пошлины в размере 27,5 %. Если будет отменена квота на ввоз мяса птицы, предусмотрен связанный уровень плоского тарифа в размере 37,5 %. Важно отметить, что в отношении высококачественной говядины квоты не установлены, а ставка ввозной пошлины составляет 15 % [2].

В отношении того, что считать высококачественной говядиной, российский таможенный орган руководствуется, кроме прочего, определениями, приведенными в Перечне уступок и обязательств Российской Федерации. Там указывается также, что этому определению соответствует говядина, которая Департаментом сельского хозяйства США отнесена к стандартам choice и prime; уполномоченным органом Канады отнесена к стандартам Canada A, Canada AA, Canada AAA и Canada prime; Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыболовства Аргентины расклассифицирована как AA, A или B [3]. Российская Федерация приняла такие условия, из-за отсутствия официального определения высококачественной говядины, но взялась разработать такое определение в течение 18 месяцев после присоединения к ВТО, что выполнено с опережением сроков. В ГОСТе Р 55445–2013, который будет впервые введен в действие с 1 июля 2014 г., под высококачественной говядиной понимается «говядина, с установленным уровнем мраморности, толщины подкожного жира, цвета мяса и жира, площади мышечного глазка, полученная от высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота, хранившаяся в охлажденном состоянии не менее 5 суток с момента убоя, реализуемая в виде отрубов» [4, с. 3].

Таким образом, наличие официального определения позволит таможенной службе ориентироваться на отечественные, более понятные стандарты при определении качества и, в целом, защитить отечественных товаропроизводителей от возможной недобросовестной конкуренции со стороны импорта в результате ошибочной трактовки правил иностранных государств.

В рамках действующих обязательств Российской Федерации по доступу товаров на рынок, для обеспечения безопасности сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания условий для их развития и поддержания уровня цен, Российская Федерация применяет определенный набор мер. В области внутренней поддержки сельского хозяйства применяются меры «янтранной корзины», как они классифицируются в ВТО. Включают разного рода государственные программы, оказывающие, в понимании ВТО, искажающее влияние на нормальный ход торговли. Вследствие этого объем их ограничен и подлежит постепенному сокращению, что оговаривается страной заранее, в момент вступления в ВТО, с членами ВТО. Причем, для каждой страны объем таких мер фиксируется в виде агрегированных мер поддержки, где также могут быть учтены действия, не оказывающие искажающего влияния на нормальный ход торговли. По результатам переговоров Российской Федерации и членов ВТО зафиксирован уровень поддержки в рамках «янтранной корзины» в размере 9 млрд долл. США до 2013 г.

В ходе переговоров по сельскому хозяйству Российская Федерация отстаивала применение мер внутренней государственной поддержки в рамках «янтранной корзины» с целью получения возможности в полном объеме реализовать Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья, сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2008–2012 гг.

В настоящее время и до 2018 г., что соответствует переходному периоду, Российская Федерация должна постепенно сократить уровень внутренней поддержки сельского хозяйства до 4,4 млрд долл. США.

Данное сокращение не является критическим по следующим причинам. Прежде всего, в соответствии со стандартными условиями присоединения к ВТО страна-претендент устанавливает предельный уровень агрегированных мер поддержки сельского хозяйства на уровне базового периода, то есть на уровне 3-х лет, предшествующих присоединению. После принимаются обязательства по сокращению предельного уровня поддержки в течение базового периода. Российская Федерация принимает обязательство по установлению предельного уровня агрегированных мер поддержки сельского хозяйства на уровне 4,4 млрд долл. США, что соответствует уровню поддержки базового периода (2006–2008 гг.). После присоединения к ВТО разрешенный уровень внутренней поддержки сельского хозяйства составляет 9 млрд долл. США, который к

концу переходного периода будет снижен до 4,4 млрд долл. Таким образом, на момент присоединения России к ВТО уровень внутренней поддержки увеличивается, а к концу переходного периода не сокращается по сравнению с предельным уровнем агрегированных мер поддержки.

В рамках «янтарной корзины» Российская Федерация проводила поддержку сельского хозяйства в 2013 г. по таким направлениям, как: поддержка отдельных подотраслей растениеводства; поддержка племенного животноводства; возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям деятельности и по кредитным обязательствам; поддержка экономически значимых региональных программ разного рода и некоторые другие. 23 января 2014 г. на заседании Правительства Российской Федерации обсуждался вопрос распределения субсидий на поддержку сельского хозяйства в 2014 г., к которой отнесены субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям деятельности, субсидии на поддержку животноводства и другие. Кроме того, для поддержки уровня рыночных цен производятся государственные закупочные и товарные интервенции. В частности, по данным ОАО «Объединенная зерновая компания», производилась закупка зерна на интервенционный фонд с 15 октября 2013 г. по 18 февраля 2014 г. в отношении ржи, пшеницы, ячменя и кукурузы.

Кроме действий по оказанию государственной поддержки в рамках «янтарной корзины» есть и другие, объем финансирования которых не ограничивается правилами ВТО. К ним относятся меры «голубой корзины» и «зеленой корзины». Меры «голубой корзины» предполагают действия государства, направленные на ограничение производства, а к мерам «зеленой корзины» относятся любые государственные программы, кроме тех, что ведут к неэффективному распределению средств в аграрном производстве и тех, что направлены на поддержку цен сельскохозяйственных товаропроизводителей. Российская Федерация в настоящее время не использует средства государственной поддержки, относящиеся к «голубой корзине», а меры «зеленой корзины» используются не в полной мере. Потому их можно считать резервом безбарьерного повышения финансирования внутренней государственной поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в будущем.

Из изложенного видно, что, несмотря на сложность и длительность переговоров по вступлению России в ВТО, их результаты можно считать успешными. Россия добилась права сохранить квоты на ввоз импортной говядины и мяса птицы, что позволит контролировать внутренний рынок и помочь развитию отечественной отрасли. Наряду с тарифными квотами сохранены высокие импортные пошлины на свинину, что также можно считать мерой защиты внутреннего рынка на современном этапе переходного периода. Применяемые меры государственной поддержки по субсидированию части затрат сельхозтоваропроизводителей в разных сферах дают дополнительные возможности для их развития. Российская Федерация отстаивала право финансовой поддержки сельского хозяйства в рамках «янтарной корзины» даже сверх собственных потребностей, которая и после окончания переходного периода будет достаточной. Совокупность названных мер является значительной поддержкой сельского хозяйства и обеспечивает его безопасность, однако еще остаются нерешенными такие проблемы, как техническое переоснащение, создание производственной и социальной инфраструктуры, повышение рентабельности отечественных сельхозтоваропроизводителей. Современная политика в российской сельскохозяйственной отрасли должна быть ориентирована, в том числе, на решение этих проблем.

Ссылки:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 дек. 2013 г. № 1260 «О распределении объемов тарифных квот в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы в 2014 г.».
2. Часть I. Тариф РНБ. Секция I. Сельскохозяйственные товары. Секция I–А. Тарифы. Перечень специфических обязательств по услугам. Перечень изъятий из статьи II: приложение 1 к Протоколу от 16.12.2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.».
3. Там же.
4. ГОСТ Р 55445–2013. Мясо. Говядина высококачественная. Технические условия. Дата введ. 2014–07–01.

References:

1. *Decree of the Russian Federation of December 26, 2013 № 1260 "On the distribution of volumes of tariff quotas for meat from cattle, pork and poultry meat in 2014".*
2. Part I. MFN tariffs. Section I. Agricultural commodities. Section I-A. Rates. Listing specific commitments on services. List of exemptions from Article II: Annex 1 to the Protocol of 16.12.2011 "On the Russian Federation to the Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization on 15 April 1994".
3. Part I. MFN tariffs. Section I. Agricultural commodities. Section I-A. Rates. Listing specific commitments on services. List of exemptions from Article II: Annex 1 to the Protocol of 16.12.2011 "On the Russian Federation to the Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization on 15 April 1994".
4. GOST R 55445-2013. Meat. High-quality beef. Specifications. Date 01/07/2014.