

Аккева Халимат Алиевна

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры специально-технической
подготовки
Северо-Кавказского института повышения
квалификации (филиала)
Краснодарского университета МВД России

**ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРОРИЗМА
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БОРЬБЕ
С ДАННЫМ СОЦИАЛЬНО ОПАСНЫМ
ЯВЛЕНИЕМ**

Аннотация:

В статье анализируются пути оптимизации борьбы с терроризмом. Формулируются конкретные предложения на основе историко-правовых и научно-практических исследований. Раскрываются некоторые пути оптимизации борьбы с организованной преступностью, в том числе с терроризмом. Выводы автора могут быть использованы в правоприменительной практике правоохранительных органов.

Ключевые слова:

борьба с терроризмом, пресечение, противодействие террористическим проявлениям, министерство внутренних дел России, нормативно-правовые акты.

Akkaeva Khalimat Aliyevna

PhD in Law, Professor,
Special Technical Training Department,
North Caucasus Institute
for Advanced Training (branch) of
Krasnodar University of
the Ministry of International Affairs of Russia

**TERRORISM
IN THE CONTEMPORARY RUSSIA
AND THE MAIN AREAS OF
ITS COUNTERACTION
BY THE INTERNAL
AFFAIRS BODIES**

Summary:

The article discusses the ways of optimization of the terrorism control. The author formulates concrete proposals based upon historical, legal and academic researches. The methods of organized crime control, including the terrorism, are considered. The conclusions, made in the study, may be implemented in the law enforcement practices.

Keywords:

terrorism control, restriction, Ministry of Internal Affairs of Russia, regulations.

Террористические акты, произошедшие за последнее время в России и в мире, а также расширение масштаба преступной деятельности и терроризма заставляют общественность искать новые подходы к проблеме предупреждения и защиты от акций террористического характера во всех сферах жизнедеятельности людей [1].

Терроризм сегодня рассматривается как организованный вид преступности. На смену действиям террористов-одиночек пришли крупные террористические группы и формирования, которые постоянно совершенствуют методы, средства и формы организации терактов [2].

Терроризм как насильственное достижение политических, религиозных, общеуголовных целей существует с момента зарождения земной цивилизации. Процесс возникновения террора начался еще задолго до законодательного закрепления терроризма как общественно опасного деяния. Так в первобытном обществе посягательство на духовные и материальные ценности «таили величайшую социальную и психологическую угрозу, в том числе для самой жизни дикарей, которые, если лишить их собственного анимистического мира и его символов, могли просто погибнуть. Поэтому покушение на указанные ценности карались весьма строго» [3]. Действительно, террор имеет древние корни и из исторических источников мы видим, что в 66–67 гг. до н. э. понятие террора было связано с еврейской политической группировкой зилотов, которые вели борьбу против римлян за автономию Фессалоники. В I в. н. э. в Иудее действовала секта сикариев («сика» – кинжал или короткий меч), уничтожавшая путем индивидуального террора представителей еврейской знати, сотрудничавших с римлянами [4].

Не гнушались террором и представители христианской церкви, в частности Фома Аквинский – первый схоластический учитель церкви. Он выдвигал идеи убийства правителя, враждебного, по его мнению, народу. В эту эпоху терроризм практиковался во многих странах, а именно, в Индии, Китае, Афганистане, Иране и т.д.

По утверждению А.А. Бакаева, террористические методы в России имели свое наивысшее предназначение в конце XIX и в начале XX в. Многие исследователи, пишет он, терроризм в то время определяли как главное средство борьбы социалистов-революционеров [5], как одно из ярких проявлений неонароднического популизма и связывали активные террористические проявления с определенными историческими событиями. Так, например, переход эсеров к террористи-

ческой атаке датировался преддверием первой русской революции, что отражало растерянность мелкобуржуазных слоев общества перед надвигающейся революционной бурей [6].

В настоящее время терроризм является одной из наиболее серьезных угроз интересам личности, общества и государства. Данное явление представляет собой опасность, как для политической системы Российской Федерации, ее конституционного строя, так и для общественной безопасности российского государства.

Более того, особая актуальность темы противодействия террористическим проявлениям обусловлена также ростом числа террористических актов на территории Российской Федерации, осуществляемых посредством радикальной экстремистской идеологии, расширением границ деятельности и новыми задачами, которые ставят перед собой организаторы террористического движения. Духовную основу терроризма в России составляет, в частности, распространенное экстремистское учение, вариантом которого является ваххабизм [7]. Общеизвестно, что религиозный экстремизм возникает там, где происходит политизация ислама. Она выражается в том, что некоторые группы начинают рассматривать мусульман как членов трансграничной общности «правоверных», способной реализоваться в рамках особого государства, построенного полностью и исключительно по установлениям шариата, то есть всеохватной системы вероучительных, этнических, поведенческих, правовых и иных религиозно фундированных (устойчивых) норм [8].

В этой связи, угрозу для конституционного строя России представляют не только радикальные течения в исламе, но и политизация традиционных мусульманских объединений, образованных на территории Российской Федерации, цели которых устремлены, прежде всего, на подрыв основы политической, общественной жизни российского общества, а именно их влияние на итоги парламентских и президентских выборов, решение вопросов кадровой политики государства и т.д. Так, в некоторых административных единицах Северо-Кавказского региона позиция духовенства очень велика по сравнению полномочиями органов местного самоуправления, что приводит к негативным последствиям в виде подмены государственной власти религиозными устоями [9].

Эффективность работы органов внутренних дел по противодействию указанным проявлениям во многом зависит, прежде всего, от правового обеспечения данного направления деятельности всех структур министерства, где особую роль играет не только Федеральный закон «О противодействии терроризму», но и Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Он представляет собой основополагающий нормативный правовой акт, касающийся различных отраслей права, с принятием которого произошли значительные изменения в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах, для осуществления адекватных правовых мер противодействия возникающим экстремистским угрозам.

Одним из важных положений Закона является определение правовых и организационных основ борьбы с экстремизмом в Российской Федерации, установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных и религиозных объединений, должностных лиц, осуществляющих борьбу с экстремизмом.

Существенным нам представляется тот факт, что в положениях Закона отсутствует традиционный подход законодателя, где противодействие экстремизму сводится в основном к осуществлению мер по пресечению экстремистской деятельности. Свидетельство тому принцип, провозглашающий приоритет мер предупреждения экстремизма, который проявляется в осуществлении профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Также в некоторых научных изысканиях, в научных докладах ученых, и в выступлениях руководителей правоохранительных органов высказываются мнения о необходимости применения «нетрадиционных методов оперативно-розыскной деятельности» в борьбе с террористическими проявлениями, ссылаясь опять-таки на определенные сложности в оперативной работе по выявлению, раскрытию террористических актов, изобличению террористов и террористических организаций.

К элементам правового обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям терроризма, по мнению С.Н. Поминова, также можно отнести: издание правовых актов с учетом общественных потребностей; изучение правовых актов всеми работниками органов внутренних дел в процессе их деятельности; правовое воспитание как средство повышения правовой культуры и профессиональной квалификации сотрудников; правильное применение правовых норм; контроль соблюдения законности, предотвращение и устранение ее нарушений, применение поощрительных или карательных мер воздействия; совершенствование законодательных и иных актов, изменение, отмена устаревших [10].

Несомненно, правовое обеспечение органов внутренних дел в сфере противодействия террористическим проявлениям имеет важное значения в выявлении, предупреждении и рас-

крытии преступлений террористической направленности, однако ряд факторов, а именно: отсутствие четкой регламентации деятельности структур Министерства внутренних дел Российской Федерации в области противодействия террористической деятельности; отсутствие должных знаний нормативных документов сотрудниками, непосредственно осуществляющими работу по предупреждению экстремизма, в частности, порядок определения признаков экстремистских материалов; отсутствие электронной базы указанных нормативных документов; нежелание использовать научный ведомственный потенциал ограничивает возможности сотрудников милиции в противодействии террористическим проявлениям.

Рассматривая деятельность органов внутренних дел в области борьбы с терроризмом, необходимо указать, что эта деятельность носит комплексный характер и имеет следующие основные направления:

- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений террористической направленности;
- установление и розыск лиц, осуществляющих террористическую деятельность;
- пресечение деятельности молодежных экстремистских организаций, мусульманских общественных объединений, проповедующих радикальную исламскую идеологию;
- пресечение каналов финансирования террористических и экстремистских организаций и объединений;
- совершенствование оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия терроризму, акцентируя внимание на оперативно-розыскную профилактику рассматриваемого феномена современности;
- взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами антитеррористической деятельности;
- взаимодействия МВД государств-участников СНГ по реализации международного договора по противодействию экстремизму;
- взаимодействие с международными неправительственными организациями, средствами массовой информации, общественными объединениями в целях повышения эффективности противодействия проявлениям террористического характера.

Основываясь на вышеизложенном, можно сделать вывод, что в категорию объектов для индивидуального профилактического воздействия могут входить:

- лица, организующие террористическую деятельность или состоящие в террористической организации;
- лица, осуществляющие попытки формирования экстремистских организаций, возбуждающие национальную, расовую или иную вражду;
- лица, занимающиеся незаконной торговлей оружием, наркобизнесом;
- молодежь, входящая в неформальные объединения.

В заключение хотелось бы отметить, что противодействие террористическим проявлениям достаточно важное направление правоохранительной работы органов внутренних дел, осуществляющееся посредством оперативно-розыскной деятельности, и от эффективности работы данного правоохранительного органа зависит зачастую многие аспекты борьбы с терроризмом от общего и специального предупреждения до раскрытия и расследования преступлений террористического характера.

Ссылки:

1. Пирогова Л.К. Актуальность обучения сотрудников ОВД технологии профайлинга как превентивной меры обеспечения безопасности граждан, объектов и территорий // Транспортное право. 2013. № 2.
2. Доклад национальной комиссии по расследованию террористических атак на США 11 сентября 2001 года / пер. с англ. М., 2004. С. 7.
3. Антонян Ю.М. Почему люди совершают преступления. Причины преступности. М., 2006. С. 8.
4. Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). СПб., 2006. С. 103.
5. Манукян А.Р. Предупреждение и пресечение преступлений террористической и экстремистской направленности против сотрудников правоохранительных органов в современных условиях // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 28. С. 20.
6. Бакаев А.А. Отечественная историография политического терроризма в Российской Империи начала XX века: моногр. М., 2005. С. 46.
7. Федоров Ю.Е. Противодействие международному терроризму: организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом. М., 2006. С. 69.
8. Доклад национальной комиссии ...
9. Аккаева Х.А. Проблемы объективной обусловленности расследования причин терроризма на Северном Кавказе // Социально-гуманитарный вестник Юга России. 2013. № 8. С. 157.
10. Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 16.

References:

1. Pirogova, LK 2013, 'Relevance of training of law enforcement officers profiling technology as a preventive measure to ensure the safety of citizens, territories and objects', *Transport Law*, no. 2.
2. *Report of the National Commission on Terrorist Attacks on the United States September 11, 2001* 2004, Moscow, p. 7.
3. Antonian, YM 2006, *Why do people commit crimes. Causes of crime*, Moscow, p. 8.
4. Dikaev, SU 2006, *Terror, terrorism and terrorist crimes (criminological and criminal legal research)*, St. Petersburg, pp. 103.
5. Manukyan, AR 2013, 'Prevention and suppression of terrorist crimes and extremist orientation against law enforcement officers in modern conditions', *Questions of modern jurisprudence*, no. 28, p. 20.
6. Bakaev, AA 2005, *Domestic historiography of political terrorism in the Russian Empire of the early twentieth century*, Moscow, p. 46.
7. Fedorov, YE 2006, *Combating international terrorism: organizational and legal issues of combating terrorism*, Moscow, p. 69.
8. *Report of the National Commission on Terrorist Attacks on the United States September 11, 2001* 2004, Moscow, p. 7.
9. Akkaeva, HA 2013, 'Problems objectively determined investigate the causes of terrorism in the North Caucasus', *Socio-Humanitarian Gazette in southern Russia*, no. 8, p. 157.
10. Pominov, SN 2007, *Organization of the internal affairs bodies in combating religious extremism*, PhD thesis abstract, Moscow, p. 16.