

Шибаета Елена Евгеньевна

аспирант кафедры политологии
и социальной политики
Российского государственного
социального университета
dom-hors@mail.ru

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ
ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ МОЛОДЕЖИ
В СЕЛЬСКУЮ МЕСТНОСТЬ:
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Аннотация:

Статья посвящена проблеме российского демографического кризиса и мерам по привлечению молодежи в сельскую местность. Автор приходит к выводу, что продолжается тревожная демографическая ситуация в сельской местности. Сделан вывод, что молодое поколение способно предотвратить демографический кризис при поддержке государства.

Ключевые слова:

демографический кризис, сельская местность, молодежь, государство, поддержка.

Shibaeva Elena Evgenyevna

PhD student of the Political Science
and Social Policy Department,
Russian State Social University
dom-hors@mail.ru

**GOVERNMENT MEASURES OF
BRINGING YOUNG PEOPLE
TO RURAL AREAS:
DEMOGRAPHIC ASPECT**

Summary:

The article is concerned with the issue of Russian demographic crisis and measures of bringing young people to rural areas. The author educes that the demographic situation in the countryside remains alarming, but the young generation is able to stave off the demographic crisis with the support from the government.

Keywords:

demographic crisis, rural area, youth, state, support.

Уменьшение сельского населения России – одна из актуальных проблем нашей современности. Последние десятилетия в стране отмечается сокращение численности граждан трудоспособного возраста в сельской местности. Сельские поселения пустеют, происходит миграция молодого поколения в городские агломераты.

По данным Росстата, перепись 1897 г. засвидетельствовала, что сельское население (крестьяне), составляло в тот момент 85 % от общего населения России. Городские жители имели численность на уровне 15 %. Спустя почти сто лет, переписи населения 1989, 2002, 2010 гг. показали обратные результаты. Картина изменилась кардинально: городское население, с результатом 73 % и сельское, которое теперь почти в 3 раза меньше – 27 %. Эта существенная разница была связана с индустриализацией крупных городов и привлечением сельского населения в города. Данные Всероссийских переписей означают, что потеря сельского населения, может привести к демографической катастрофе в стране [1].

Демографическая проблема не осталась без внимания Правительства Российской Федерации. Была принята концепция долгосрочной демографической политики до 2025 г., осуществляющая мероприятия по преодолению демографического кризиса в государстве. Программа направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение смертности, роста рождаемости, регулирования миграции, сохранению и укреплению здоровья нации [2].

Правительство ставит задачу определения причин демографического кризиса в сельской местности и возможных последствий его преодоления.

И в связи с этим актуальным становится поиск и осуществление мер, предпринятых руководством страны для поддержки молодых семей и привлечение молодежи в сельскую местность современной России. Именно от нового поколения зависит дальнейшее будущее нашей страны. Последние показатели рождаемости и смертности сельского населения свидетельствуют о демографическом кризисе в стране. В 2009 г. впервые за последние годы в России произошло превышение числа родившихся над числом умерших. Данное повышение рождаемости можно объяснить следующими причинами.

В 2006 г. была принята государственная программа по росту «человеческого капитала» в Российской Федерации, объявленная президентом В.В. Путиным. В качестве приоритетных направлений глава государства выделил: здравоохранение, образование, жилье и развитие АПК. По итогам реализации нацпроектов планировалось увеличение продолжительности жизни до 69 лет.

Значимым в отношении решения демографических проблем стал закон о материнском капитале, вступивший в силу в январе 2007 г. Согласно закону семьям, родившего (усыновившего)

второго, третьего и последующих детей, выдается сертификат на материнский (семейный) капитал в размере 387 640,3 рублей (данные 2012 г). Денежные средства капитала можно направить на строительство и улучшение жилищных условий, обучение детей или в ПФ РФ, в накопительную часть пенсии матери. Данные программы позитивно отразились на динамике в рождаемости в целом по стране. Помимо этого, улучшение показателей рождаемости и смертности населения можно объяснить благоприятной социально-экономической обстановкой в стране.

Но благоприятные факторы, влияющие на качество жизни семей в виде социальной защищенности в целом по стране, не сдерживают отток сельского населения в города. Объяснить это явление можно: предприятия, созданные на селе в советский период, после распада СССР были разрушены, либо ликвидированы. Рабочих вакансий на селе практически не осталось, 85 % населения было занято в сельском хозяйстве, остальные в социальной сфере. В регионах, где уцелели агропромышленные предприятия, сложная экономическая ситуация. По итогам 2011 г. заработная плата работников сельского хозяйства равнялась 10 573 руб. в месяц, что составляло приблизительно 49 % от среднего уровня по стране (22 277 руб.) [3]. Показатель уровня заработной платы населения оставляет желать лучшего. Причин сельской миграции молодежи немало: отсутствие учебных заведений профильного образования, нехватка рабочих мест, дефицит мест для культурного отдыха. Молодежь, покидающая села, наиболее активно востребована на рынке труда, им легче адаптироваться, чем старшему поколению.

Проблема оттока населения в благоприятные экономические районы носит угрожающий характер. Молодежь, покидающая села, уничтожает основу воспроизводства сельского населения. Данная ситуация не может не тревожить руководство страны, где всерьез задумались о кадровом дефиците на сельском рынке труда. Общая картина, характерная для регионов России, в данный момент не изменилась. Молодое поколение, получив образование в городе, в села практически не возвращаются. Из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что сельская местность обречена на вымирание. Правительство использует все попытки для возвращения молодежи в переломный для села момент.

Для возвращения и адаптации молодежи в сельские поселения необходима государственная политика поддержки: внедрение программ по улучшению качества жизни. У молодого поколения бытует стереотип о сельской жизни, как примитивной и бесперспективной. Но, чтобы сломать это мнение, необходимо доказать, что жизнь в селе не хуже, чем в городе. Молодежь не рассматривает перспективу дальнейшей карьеры в селе, резюмировав тем, что нового и прогрессивного в деревенской жизни не видит.

Что же необходимо предпринять политической власти, чтобы молодежь возвращалась в села и оставалась там? Прежде всего, важным является социальная защищенность и развитые инфраструктуры.

Для выхода села из депрессивного состояния необходимо формирование эффективного кадрового потенциала, а именно подготовка руководителей (глав) сельских поселений, агропромышленных фирм, учреждений социальной сферы и привлечение индивидуальных предпринимателей. Главная задача руководителей регионов – улучшение социально необходимых условий проживания в селе. Поднять авторитет, престиж и статус сельского рабочего – цель государственной политики. Внедрение новых реформ, инновационных проектов, программ в государстве – приоритеты для восстановления российского села.

В первую очередь для возврата в села молодежи с поддержкой органов местного самоуправления требуется программа приобретения жилья по доступным ценам. На этом основании в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» стала действовать программа улучшения жилищных условий, которая включает в себя 2 направления [4]. Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов и улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. Финансирование должно осуществляться за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников, включая средства ипотечного кредитования. Реализация данной программы позволяет решить жилищные проблемы молодых семей и создает условия для дальнейшего проживания и работы молодых специалистов в АПК, социальной сфере, и тем самым приостанавливает миграцию молодежи в города.

Качественным построением и успешной реализацией проблем демографии может послужить пример Красноярского края. В регионе были приняты «Приоритетные краевые программы 4Д», задачи которых заключаются в улучшении жизни и качества сельского населения [5]. Проблему занятости граждан трудоспособного возраста решили при помощи строительства кооперативов. Заинтересованное население получает кредиты для строительства кооперативных хозяйств и дотации из бюджета края. Всем вступившим семьям власти края компенсировали затраты на строительство и приобретение жилья в сельской местности. В 1990 г. был принят закон «О социальном развитии села» № 438-1. В основном положении приоритетного направления социального развития села говорится, что «программа социально-экономического развития в республике не может быть принята без учета приоритетности развития села». Акцентируя внимание

именно на развитии села, правительство эпохи Б.Н. Ельцина понимало, что благополучие и социальное процветание России зависит от сельской местности. Статьи закона в некоторых позициях схожи с современной программой «Социальное развитие села до 2012 года». Тексты данных документов содержат информацию о строительстве асфальтированных дорог, жилого фонда, учреждений дошкольного и школьного образования, больниц, снабжение местности телефонизацией, а на сегодняшний момент сеть Интернет. Газификация и водоснабжение местности – первоочередные мероприятия. На данный момент перечисленные мероприятия обеих программ постепенно выполняются. На основе вышесказанного хочется отметить, что закон 1990 г. утратил силу в связи с тяжелыми экономическими последствиями, связанными с распадом СССР. В данный момент российское правительство использует все усилия для вывода села из депрессивного состояния, для обеспечения высокого уровня жизни населения.

Однако демографическая ситуация в сельской местности остается сложной, происходит процесс сокращения численности населения. Причина данного явления – естественная убыль населения за счет превышения смертности над рождаемостью. Нестабильное социально-экономическое положение страны и миграция молодежи в города – основные причины процесса сокращения численности сельского населения в современной России. На сегодняшний момент в стране подрастает новое поколение для поправки сложившейся ситуации. Сельская молодежь представляет собой прослойку общества, имеющую свои понятия, цели и ряд особенностей, которые послужат обществу ресурсом, способным выровнять демографическую ситуацию в стране. В связи с этим для устойчивого развития села и возвращения молодежи в сельскую местность в рамках государственной демографической политики необходимо выполнение следующих задач:

- строительство предприятий АПК и трудоустройство населения трудоспособного возраста;
- защита прав семей, живущих в трудных сельских условиях;
- укрепление социального статуса села в российском обществе;
- развитие социальной базы образования и досуга населения;
- оказание помощи малоимущим гражданам, людям пожилого возраста, неблагополучным семьям и семьям с детьми-инвалидами.

Поддержка государства повлияет на демографическую ситуацию и социальную обстановку в сельской местности. Успех данных задач приведет к материальному благополучию сельских граждан. Молодое поколение, получив профессию и социальную гарантию от государства, не станет покидать родные места, что приведет к возрождению традиций сельской общины России. Эффективность государственных программ, предпринятых с целью привлечения молодежи в сельскую местность, зависит от улучшения социальной и культурной сфер, решении проблем с предоставлением пригодных для жилья помещений и трудоустройством сельского населения. На данную программу уйдет не один десяток лет, и молодое поколение возможно и решит демографическую ситуацию в стране.

Ссылки:

1. Всероссийские переписи населения. URL: <http://www.gks.ru/wps/connect/rosstat/main/population/demography#> (дата обращения: 28.05.12).
2. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года №1351. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/konceptciay25.html> (дата обращения: 29.05.12).
3. Росстат. Занятость и заработная плата. URL: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/wages/b273bf80446245b682bcb26964b99b0f> (дата: обращения 29.05.12).
4. Программа «Социальное развитие села до 2012 года». URL: http://www.programs-gov.ru/3_3-2php (дата обращения: 28.05.12).
5. Здравоохранение Красноярского края. Приоритетные краевые программы «4Д». URL: <http://kraszdav/4d/> (дата обращения: 05.06.12).

References (transliterated):

1. Vserossiyskie perepisi naseleniya. URL: <http://www.gks.ru/wps/connect/rosstat/main/population/demography#> (date of access: 28.05.12).
2. Kontseptsiya demograficheskoy politiki Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 goda. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 9 oktyabrya 2007 goda №1351. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/konceptciay25.html> (date of access: 29.05.12).
3. Rosstat. Zanyatost' i zarabotnaya plata. URL: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/wages/b273bf80446245b682bcb26964b99b0f> (date of access 29.05.12).
4. Programma «Sotsial'noe razvitie sela do 2012 goda». URL: http://www.programs-gov.ru/3_3-2php (date of access: 28.05.12).
5. Zdravookhranenie Krasnoyarskogo kraya. Prioritetne kraeve programmy «4D». URL: <http://kraszdav/4d/> (date of access: 05.06.12).